

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea ORDONANȚEI GUVERNULUI
pentru completarea art. 6 din Legea nr. 202/2006 privind organizarea și funcționarea
Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, la propunerea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă

2.2. Descrierea situației actuale

În actuala perioadă de programare, condițiile favorizante reprezintă un element central în asigurarea fluxului financiar dintre statele membre și Comisia Europeană, fiind imperios necesar ca atribuțiile instituțiilor/structurilor responsabile în ceea ce privește condițiile menționate să fie integrate în actele normative care reglementează organizarea și funcționarea acestora.

În acest context, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a elaborat Memorandumul cu tema “Măsuri necesare asigurării îndeplinirii și a menținerii 2027”, aprobat în ședința de Guvern din data de 21 decembrie 2023, în cadrul căruia au fost propuse acțiuni care vizează modificarea actelor normative privind organizarea și funcționarea autorităților responsabile de îndeplinirea și monitorizarea condițiilor favorizante, în vederea armonizării acestora în conformitate cu obligațiile care decurg din acest proces.

Conform precizărilor transmise Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene prin adresa nr.86/09.01.2024 referitor la “măsuri necesare asigurării îndeplinirii și a menținerii criteriilor aferente condițiilor favorizante aplicabile politicii de coeziune 2021-2027, conform Memorandumului nr.20/46620/MA/20.12.2023, aprobat în ședința de Guvern din data de 21 decembrie 2023”, având în vedere responsabilitatea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă privind condiția favorizantă tematică 4.1 Cadru de politică strategic pentru politicile active din domeniul pieței muncii și conform măsurilor propuse în Memorandumul invocat, este necesar ca Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă să introducă în actul normativ de organizare și funcționare următoarea prevedere: „contribuie la îndeplinirea tuturor criteriilor aferente condiției favorizante tematice 4.1 Cadru de politică strategic pentru politicile active din domeniul pieței muncii, precum și monitorizarea acestora pe toată durata perioadei de programare financiară, în acord cu angajamentele asumate prin Acordul de Parteneriat 2021-2027 și programele aferente Politicii de Coeziune”.

Una dintre condițiile favorizante pentru finanțarea domeniilor ocupare, educație și formare profesională din Fondurile Structurale Europene 2021-2027 o constituie asigurarea



funcționării Mecanismului Integrat de Anticipare, Monitorizare, Evaluare a Pieței Muncii și Educației, instrument care are ca scop anticiparea nevoii de competențe și corelarea sistemului de educație cu cererea de pe piața forței de muncă din România, parte integrantă a platformei informatice ReCONNECT, dezvoltată în cadrul proiectului „ReCONNECT - Adaptare la schimbare - Mecanism integrat de anticipare, monitorizare, evaluare a pieței muncii și educației” POCU/801/3/15/140092, finanțat din Fondul Social European.

Proiectul menționat a fost implementat de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă în calitate de lider parteneriat și Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Institutul Național de Cercetare Științifică în Domeniul Muncii și Protecției Sociale, Centrul Național de Dezvoltare a Învățământului Profesional și Tehnic, Ministerul Educației și Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior, a Cercetării, Dezvoltării și Inovării.

Mecanismul Integrat de Anticipare, Monitorizare, Evaluare a Pieței Muncii și Educației are ca rol asigurarea corespondenței dintre cerere și ofertă pe întreg traseul pe care îl presupune viața activă a unei persoane, și cuprinde următoarele componente:

1. Mecanismul de monitorizare a inserției absolvenților de învățământ profesional și tehnic și de învățământ superior;
2. Mecanismul de anticipare a nevoilor de calificare pe termen scurt și mediu/lung;
3. Mecanismul de evaluare și monitorizare a politicilor publice privind măsurile active și politicile de formare profesională.

Primul dintre cele trei mecanisme are ca scop monitorizarea inserției pe piața muncii a absolvenților sistemelor de educație și formare profesională a adulților și facilitează realizarea analizei de eficiență a sistemului de educație și formare profesională din perspectiva furnizării de competențe în acord cu cerințele concrete ale pieței muncii, fapt ce va face posibilă adaptarea acestora în acord cu dinamica pieței muncii, contribuind la facilitarea inserției pe piața muncii a absolvenților și la reducerea șomajului acestora.

Celelalte două mecanisme creează premisele pentru ca măsurile active de ocupare propuse de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și implementate de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, oferite șomerilor și persoanelor în căutarea unui loc de muncă să fie adaptate nevoilor și caracteristicilor în continuă schimbare ale pieței muncii precum și ca stabilirea ofertei furnizorilor de educație și formare profesională să se realizeze armonizat cu nevoile anticipate de calificări și competențe, astfel încât forța de muncă disponibilă să se poată integra pe piața muncii rapid, iar ocuparea să fie de durată.

Dezvoltarea și implementarea Mecanismului Integrat de Anticipare, Monitorizare, Evaluare a Pieței Muncii și Educației, gestionat de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, prin platforma informatică ReCONNECT, s-a concretizat prin constituirea unei baze de date în care se exportă, cu respectarea dispozițiilor legale care reglementează prelucrarea datelor cu caracter personal, datele administrative necesare, atât din bazele de date administrate de către serviciul public de ocupare cât și de către celelalte autorități și instituții publice implicate în asigurarea funcționării mecanismului menționat.

Pe baza datelor administrative din cadrul bazei de date menționate se efectuează, prin intermediul unei aplicații informatice, monitorizarea și evaluarea indicatorilor aferenți celor trei mecanisme componente ale Mecanismului Integrat de Anticipare, Monitorizare, Evaluare a Pieței Muncii și Educației.



Funcționarea în bune condiții a Mecanismului Integrat de Anticipare, Monitorizare, Evaluare a Pieței Muncii și Educației are ca premisă asigurarea disponibilității informațiilor din sursele de date avute în vedere în acest sens.

Lipsa sau limitarea în orice mod a accesului la aceste date, afectează, în mod nemijlocit, calitatea indicatorilor monitorizați în cadrul mecanismului menționat și conduce la imposibilitatea ducerii la îndeplinire a scopului urmărit prin dezvoltarea Mecanismului Integrat de Anticipare, Monitorizare, Evaluare a Pieței Muncii și Educației și, implicit, la consecințe în ceea ce privește îndeplinirea și menținerea criteriilor aferente condițiilor favorizante aplicabile politicii de coeziune 2021-2027.

În acest context, este necesară completarea atribuțiilor deținute de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă potrivit Legii nr. 202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu măsurile propuse în Memorandumul nr.20/46620/MA/20.12.2023, termenul de promovare a propunerilor de modificare a actelor normative de organizare și funcționare și adoptarea acestora este sfârșitul lunii ianuarie 2024.

2.3. Schimbări preconizate

Prin dispozițiile proiectului de ordonanță a Guvernului, atribuțiile deținute de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă potrivit art. 6 alin. (1) din Legea nr. 202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt completate cu două noi atribuții, respectiv:

- asigură îndeplinirea, în domeniul de competență, a tuturor criteriilor aferente condiției favorizante tematice 4.1 Cadru de politică strategic pentru politicile active din domeniul pieței muncii, prevăzute în Anexa IV - Condiții favorizante tematice aplicabile FEDR, FSE+ și Fondului de coeziune - articolul 15 alineatul (1) la Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize precum și monitorizarea acestor criterii pe toată durata perioadei de programare financiară, în acord cu angajamentele asumate prin Acordul de Parteneriat 2021-2027 și programele aferente Politicii de Coeziune;

- gestionează Mecanismul Integrat de Anticipare, Monitorizare, Evaluare a Pieței Muncii și Educației, și asigură, împreună cu Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Educației, Institutul Național de Cercetare Științifică în Domeniul Muncii și Protecției Sociale, Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior, a Cercetării, Dezvoltării și Inovării și Centrul Național de Dezvoltare a Învățământului Profesional și Tehnic și Autoritatea Națională pentru Calificări, funcționarea acestui mecanism.

Totodată, prin proiect se stabilește că în aplicarea prevederilor referitoare la gestionarea și asigurarea funcționării Mecanismului Integrat de Anticipare, Monitorizare, Evaluare a Pieței



Muncii și Educației, prelucrarea datelor cu caracter personal se realizează de către autoritățile și instituțiile publice implicate exclusiv în legătură cu acest mecanism, cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), cu modificările ulterioare.

Nu în ultimul rând, prin același proiect se prevede că responsabilitățile ce revin respectivelor autorități și instituții publice în ceea ce privește asigurarea funcționării componentelor Mecanismului Integrat de Anticipare, Monitorizare, Evaluare a Pieței Muncii și Educației, precum și datele administrative din sistemele, bazele de date sau registrele gestionate de acestea, care se interoperabilizează cu platforma informatică ReCONNECT se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, cu avizul Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, hotărâre care se elaborează în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a ordonanței, la propunerea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic***

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

Asigurarea îndeplinirii și a menținerii criteriilor aferente condițiilor favorizante aplicabile politicii de coeziune 2021-2027, respectiv condiția favorizantă tematică 4.1 Cadru de politică strategic pentru politicile active din domeniul pieței muncii, în conformitate cu cerințele din legislația europeană aplicabilă.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Măsurile cuprinse în proiectul de act normativ nu au impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Măsurile cuprinse în proiectul de act normativ nu au impact asupra indicatorilor macroeconomici.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Măsurile cuprinse în proiectul de act normativ nu au impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Măsurile cuprinse în proiectul de act normativ nu au impact asupra mediului de afaceri.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Măsurile cuprinse în proiectul de act normativ nu au impact asupra mediului înconjurător.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

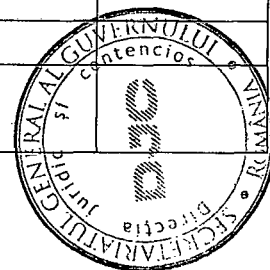
Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						



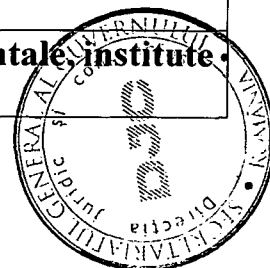
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Intrarea în vigoare a proiectului de act normativ nu impune necesitatea modificării sau abrogării unor acte normative.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Proiectul de act normativ nu are impact asupra legislației în domeniul achizițiilor publice.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
Proiectul de act normativ nu transpune sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
Nu este cazul.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Nu este cazul.
5.6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Nu este cazul.



6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice locale.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.124/2024.

6.6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

Proiectul a fost postat pe site-ul www.mmuncii.gov.ro la data de 22.01.2024.

În actuala perioadă de programare, condițiile favorizante reprezintă un element central în asigurarea fluxului financiar dintre statele membre și Comisia Europeană.

Acestea sunt monitorizate și aplicate pe parcursul întregii perioade de programare, în vederea menținerii unui cadru investițional favorabil, care să garanteze că operațiunile selecționate pentru a beneficia de sprijin sunt implementate în conformitate cu strategiile și documentele de planificare existente, care atestă îndeplinirea condițiilor favorizante, asigurându-se astfel faptul că toate operațiunile cofinanțate sunt aliniate la cadrul de politică al Uniunii Europene.

În cazul în care o condiție nu va fi îndeplinită pe toată durata implementării unui program căruia i se aplică, va atrage de la sine nerambursarea de către Comisie a fondurilor europene aferente intervențiilor vizate de condiția respectivă.



În această situație, toate cheltuielile cu implementarea intervențiilor vizate de condiția/condițiile neîndeplinite vor fi suportate din bugetul de stat, până la momentul îndeplinirii acestora și acceptării ca îndeplinite de către Comisia Europeană.

Astfel, raportat la dimensiunea alocării din Fondul de Coeziune, Fondul European de Dezvoltare Regională și Fondul Social European+, a cărei absorbție efectivă este condiționată de îndeplinirea și menținerea ca îndeplinite a tuturor condițiilor favorizante, este imperios necesar ca atribuțiile instituțiilor/structurilor responsabile în ceea ce privește condițiile favorizante să fie integrate în actele normative care reglementează organizarea și funcționarea acestora.

Una dintre condițiile favorizante tematice 4.1 Cadru de politică strategic pentru politicile active din domeniul pieței muncii, precum și monitorizarea acestora pe toată durata perioadei de programare financiară, în acord cu angajamentele asumate prin Acordul de Parteneriat 2021-2027 și programele aferente Politicii de Coeziune." pentru finanțarea domeniilor ocupare, educație și formare profesională din Fondurile Structurale Europene 2021-2027 o constituie asigurarea funcționării Mecanismului Integrat de Anticipare, Monitorizare, Evaluare a Pieței Muncii și Educației, instrument care are ca scop anticiparea nevoii de competențe și corelarea sistemului de educație cu cererea de pe piața forței de muncă din România, parte integrantă a platformei informatice ReCONNECT, dezvoltată în cadrul proiectului „ReCONNECT - Adaptare la schimbare - Mecanism integrat de anticipare, monitorizare, evaluare a pieței muncii și educației” POCU/801/3/15/140092, finanțat din Fondul Social European.

Asigurarea funcționării acestui Mecanism, pe baza datelor administrative furnizate de instituțiile responsabile, reprezintă o responsabilitate a ANOFM, fapt pentru care este necesar introducerea în actul normativ de organizare și funcționare a acestuia a atribuțiilor aferente.

Lipsa sau limitarea în orice mod a accesului la aceste date, afectează, în mod nemijlocit, calitatea indicatorilor monitorizați în cadrul mecanismului menționat și conduce la imposibilitatea ducerii la îndeplinire a scopului urmărit prin dezvoltarea Mecanismului și, implicit, la consecințe în ceea ce privește îndeplinirea și menținerea criteriilor aferente condițiilor favorizante aplicabile politicii de coeziune 2021-2027.

Nu în ultimul rând, în conformitate cu măsurile propuse în Memorandumul nr.20/46620/MA/20.12.2023, aprobat în ședința de Guvern din data de 21 decembrie 2023, termenul de promovare a propunerilor de modificare a actelor normative de organizare și funcționare și adoptarea acestora este sfârșitul lunii ianuarie 2024.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

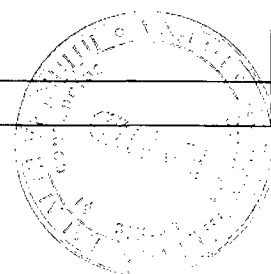
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru completarea art. 6 din Legea nr. 202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU
**ION-MARCEL CIOLACU**
